



MINISTERSTWO  
ŚRODOWISKA

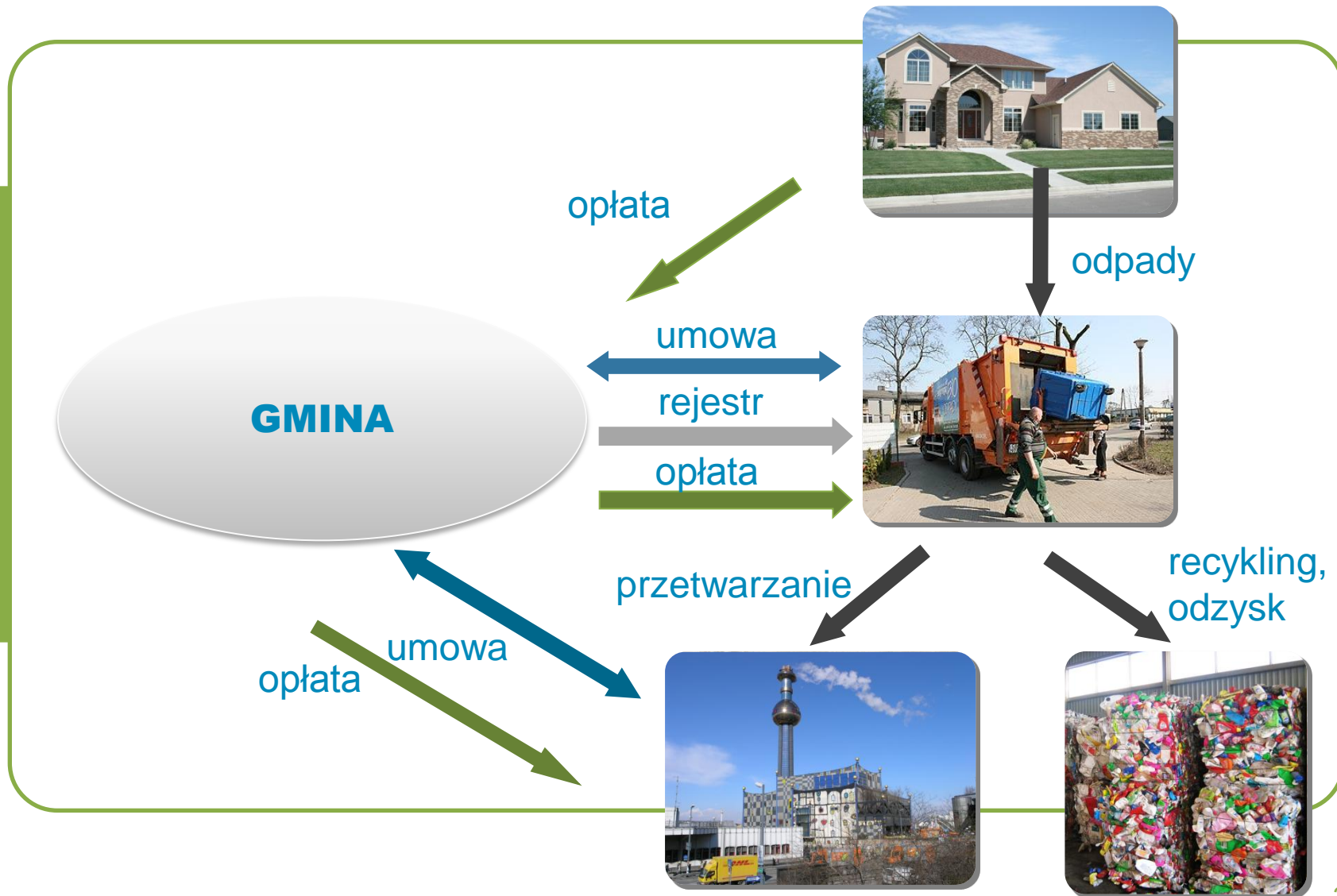


# STAN WDRAŻANIA PRZEZ SAMORZĄDY USTAWY O UTRZYMANIU CZYSTOŚCI I PORZĄDKU W GMINACH





# Nowy system gospodarki odpadami





Znowelizowana ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach została podpisana przez Prezydenta w dniu 15 lipca 2011 r. Od tego dnia samorządy powinny być świadome nałożonych na nie nowych obowiązków.



## Etapy wdrażania ustawy

### Ustawa weszła w życie

- Gminy są zobowiązane do przestrzegania wszystkich zapisów ustawy nieobjętych przepisami przejściowymi
- Gminy tworzą rejestr działalności regulowanej

Podmioty odbierające odpady komunalne składają pierwsze sprawozdanie kwartalne

Sejmiki województwa uchwalają aktualizacje wojewódzkich planów gospodarki odpadami



1 stycznia 2012



30 kwietnia 2012



Nie później niż 6  
miesięcy od dnia wejścia  
w życie ustawy





## Etapy wdrażania ustawy

- Uchwalane są nowe regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy;
- Gminy podejmują uchwały;
- Przedsiębiorcy działający przed dniem wejścia w życie ustawy na podstawie zezwoleń uzyskują wpisy do rejestru

Gminy składają sprawozdania do Marszałka za rok 2012

- Wchodzą w życie uchwały Rad Gmin;
- **Gminy zaczynają pobierać opłaty i przejmują obowiązki właścicieli nieruchomości;**
- **Rusza cały system**

Rozpoczyna się kampania informacyjna o obowiązkach właścicieli nieruchomości, wynikających z podjętych uchwał

Nie później niż 12  
miesięcy po wejściu  
w życie ustawy

31 marca 2013

Nie później niż 18  
miesięcy po wejściu  
w życie ustawy



## Stan wdrażania ustawy na poziomie województwa

- Zasadniczym obowiązkiem samorządu województwa jest aktualizacja wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- Uchwały w sprawie przyjęcia wpgo oraz uchwały w sprawie jego wykonania samorzady województw miały podjąć do końca czerwca b.r.
- W uchwałach w sprawie wykonania wpgo powinny zostać wyznaczone regiony gospodarki odpadami komunalnymi, regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych, a także instalacje do zastępczej obsługi regionów.
- W terminie ustawowym uchwalono 7 wpgo.



## Stan wdrażania ustawy na poziomie województwa

### Plany uchwalone w terminie ustawowym

- dolnośląski 27 czerwca 2012 r.
- łódzki 21 czerwca 2012 r.
- podlaski 21 czerwca 2012 r.
- pomorski 25 czerwca 2012 r.
- świętokrzyski 28 czerwca 2012
- warmińsko-mazurski  
19 czerwca 2012 r. – uchwała  
zaskarżona
- zachodniopomorski 29 czerwca  
2012 r.

### Plany uchwalone po terminie ustawowym

- małopolski 2 lipca 2012 r.
- lubelski 30 lipca 2012 r.
- śląski 24 sierpnia 2012 r.
- wielkopolski 27 sierpnia 2012 r.
- podkarpacki 27 sierpnia 2012 r.
- opolski 28 sierpnia 2012 r.
- kujawsko-pomorski  
24 września 2012 r.
- lubuski 10 września 2012 r
- mazowiecki 22 października  
2012 r.



MINISTERSTWO  
ŚRODOWISKA

# STAN WDRAŻANIA USTAWY NA POZIOMIE SAMORZĄDU GMINNEGO





## Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta

- W dniach od 29 maja 2012 r. do 10 lipca 2012 r. gminy przesyłały do Ministerstwa Środowiska wypełnione ankiety, dotyczące stanu zaawansowania prac nad wdrażaniem nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi,
- Ankiety zostały skierowane drogą e-mailową do wszystkich gmin w Polsce (2 479), wypełnione ankiety zwróciło 1 818 gmin, z czego 1 705 gmin wypełniło ankiety prawidłowo, co stanowi 68,78% gmin (prezentowane wyniki będą odnosiły się do tej części ankiet – w prezentacji wyników 1 705 gmin, które wypełniły ankietę prawidłowo stanowi 100%).



## Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta

Pytania w ankiecie dotyczyły stanu prac nad:

- powołaniem zespołu ds. wdrożenia nowego systemu,
- przeprowadzeniem analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, która będzie dostarczała informacji koniecznych do stworzenia systemu,
- opracowaniem SIWZ do przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,





## Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta



- ogłoszeniem przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- opracowaniem nowego regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy,
- opracowaniem projektów uchwał w sprawie:
  - stawek opłat,
  - wzoru deklaracji,
  - szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług,
- organizacją punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.



## Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta

Ponadto zadano pytania dotyczące:

- planowanego przekazania zadań związkowi międzygminnemu,
- projektowanej metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- planowanego przejęcia obowiązków właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkuje mieszkańcy
- planowanej wymaganej liczby pojemników do selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- podjętych przez gminę działań edukacyjnych i informacyjnych,
- skorzystania ze środków WFOŚiGW.



## Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta

### Jak gmina planuje realizować zadania związane z gospodarką odpadami komunalnymi?

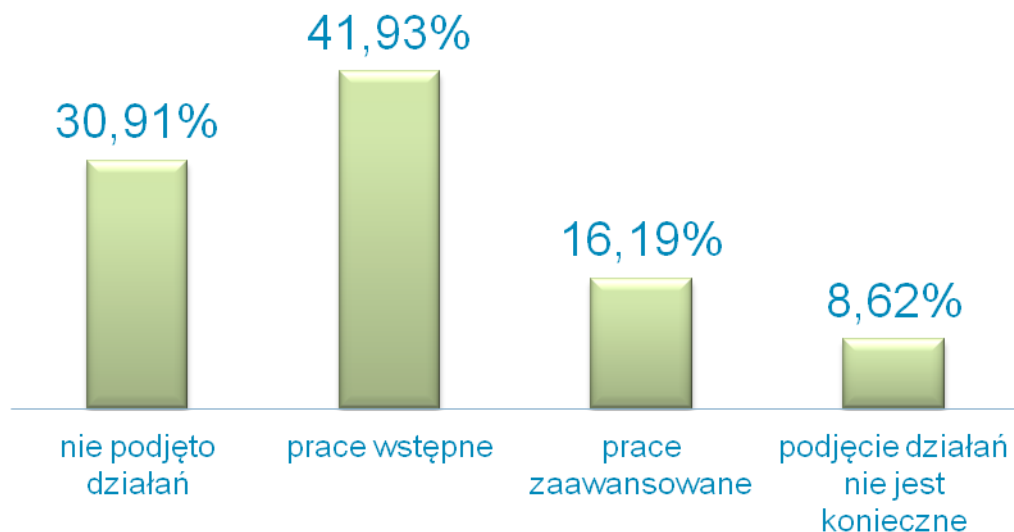


\* w tym 42,6% gmin zamierza przekazać związkowi całość zadań związanych z gospodarką odpadami komunalnymi.



## Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta

### Jaki jest stan prac nad powołaniem zespołu, komórki, jednostki organizacyjnej ds. wdrożenia nowego systemu



- Nie podjęto działań – 527 gmin (30,91%)
- Prace wstępne – 715 gmin (41,93%),
- Prace zaawansowane – 276 gmin (16,19%),
- Podjęcie działań nie jest konieczne\* - 147 gmin (8,62%)

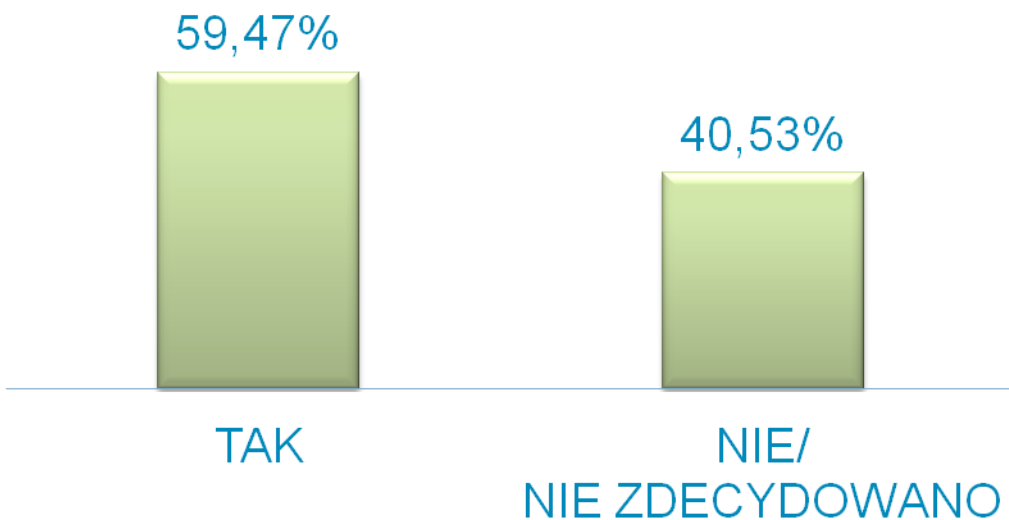
\* działania zostaną podjęte przez związek międzygminny lub nowy system został już wprowadzony





## Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta

**Czy planowane jest objęcie  
gminnym systemem  
nieruchomości, na których nie  
zamieszkują mieszkańcy?**

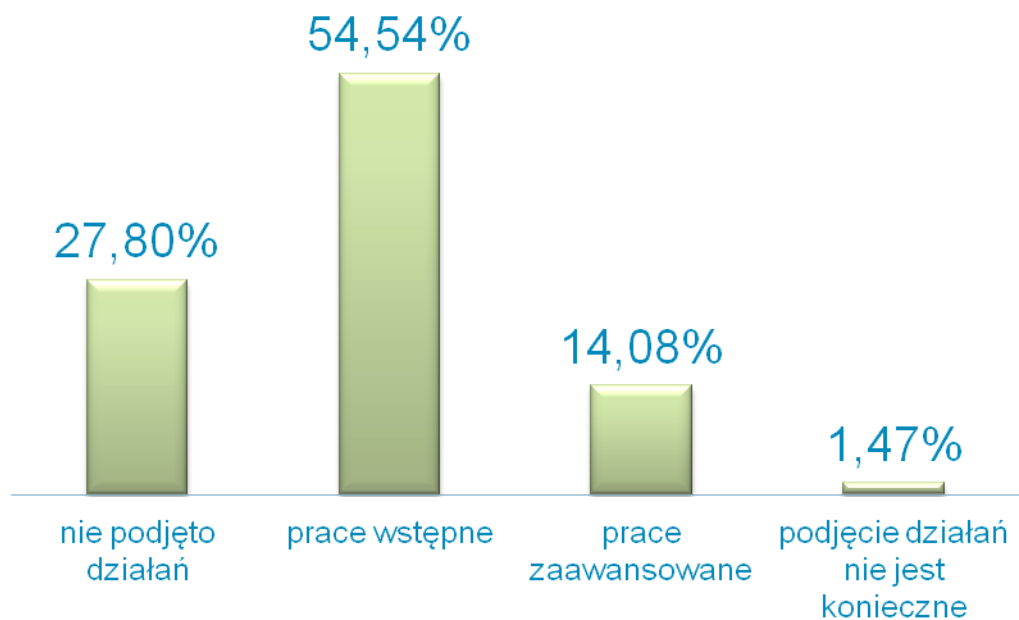


- 1014 gmin (59,47%) planuje przejąć obowiązki w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy,
- pozostałe 691 gmin (40,53%) nie planuje, bądź jeszcze nie zdecydowało czy przejmie te obowiązki.



## Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta

### Jaki jest stan zaawansowania analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi?



- Nie podjęto działań – 474 gminy (27,80%)
- Prace wstępne – 930 gmin (54,54%),
- Prace zaawansowane – 240 gmin (14,08%),
- Podjęcie działań nie jest konieczne\* - 25 gmin (1,47%)

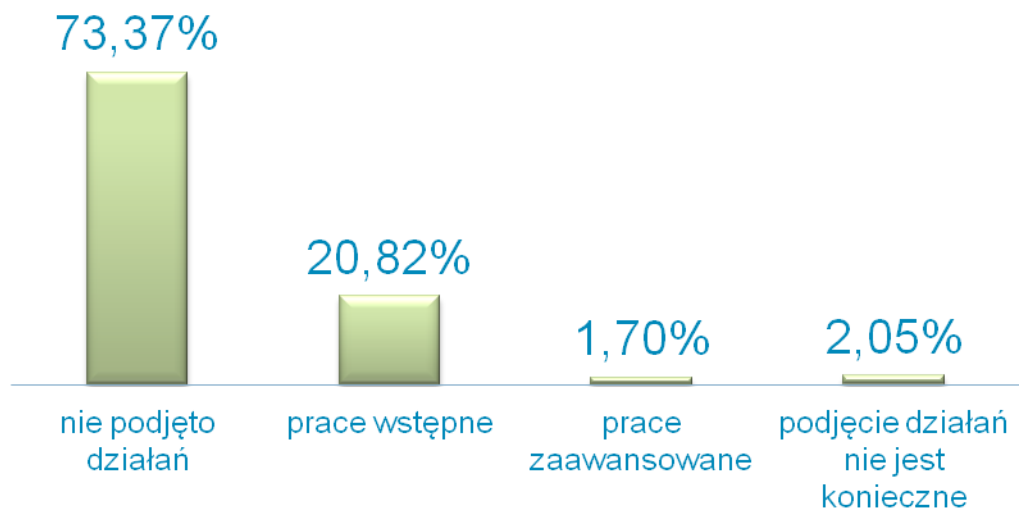
\* działania zostaną podjęte przez związek międzygminny lub nowy system został już wprowadzony





## Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta

### Jaki jest stan prac nad opracowaniem SIWZ do przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości?



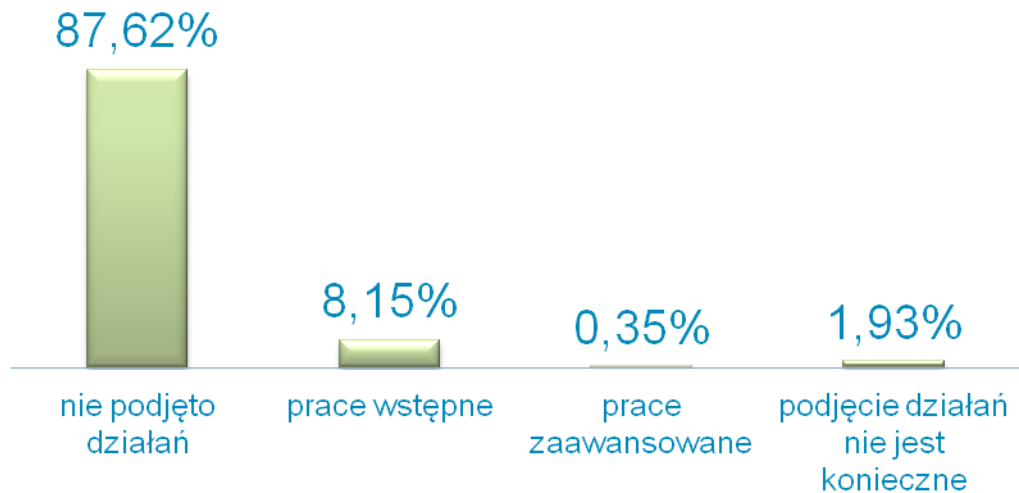
- Nie podjęto działań – 1 251 gmin (73,73%)
- Prace wstępne – 355 gmin (20,82%),
- Prace zaawansowane – 29 gmin (1,70%),
- Podjęcie działań nie jest konieczne\* - 35 gmin (2,05%)

\* działania zostaną podjęte przez związek międzygminny lub nowy system został już wprowadzony



## Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta

### Na jakim etapie zaawansowania są prace nad ogłoszeniem przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości?



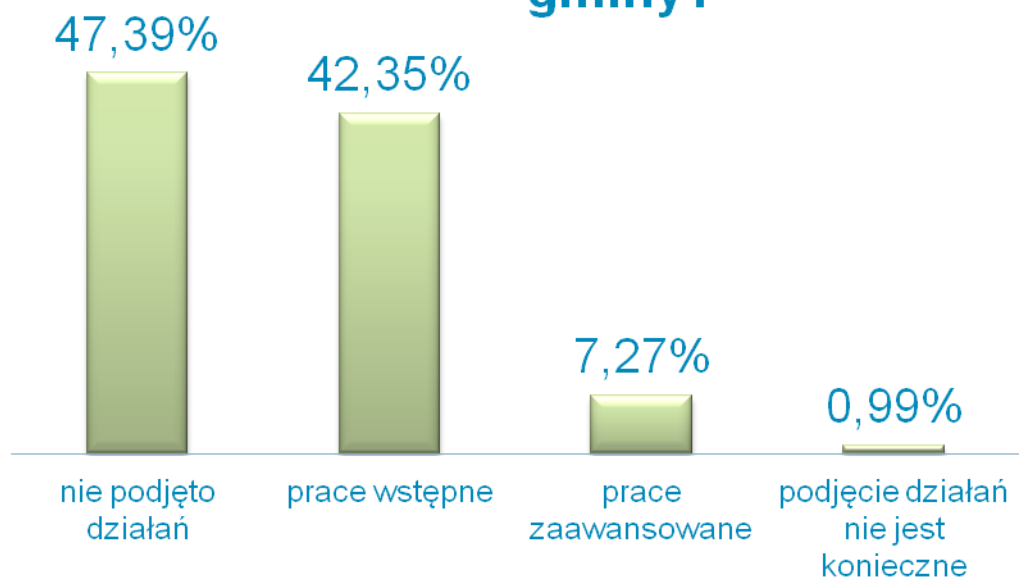
- Nie podjęto działań – 1 494 gminy (787,62%)
- Prace wstępne – 139 gmin (8,15%),
- Prace zaawansowane – 6 gmin (0,35%),
- Podjęcie działań nie jest konieczne\* - 33 gminy (1,93%)

\* działania zostaną podjęte przez związek międzygminny lub nowy system został już wprowadzony



# Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta

## Jaki jest stan prac nad regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy?



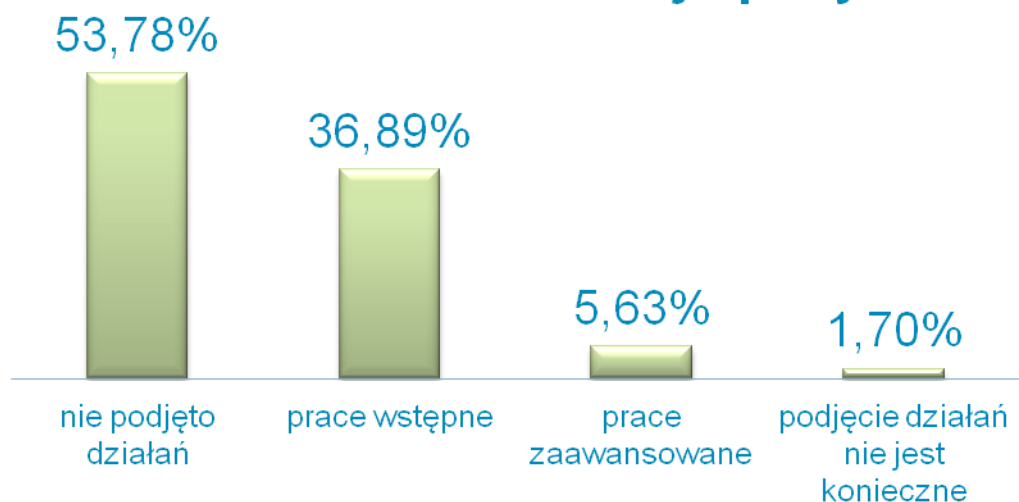
- Nie podjęto działań – 808 gmin (47,39%)
- Prace wstępne – 722 gminy (42,35%),
- Prace zaawansowane – 124 gminy (7,27%),
- Podjęcie działań nie jest konieczne\* - 17 gmin (0,99%)

\* działania zostaną podjęte przez związek międzygminny lub nowy system został już wprowadzony



## Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta

### Jaki jest stan prac nad uchwałą w sprawie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz metody obliczania tej opłaty?



- Nie podjęto działań – 917 gmin (53,78%)
- Prace wstępne – 629 gmin (36,89%),
- Prace zaawansowane – 96 gmin (5,63%),
- Podjęcie działań nie jest konieczne\* - 29 gmin (1,70%)

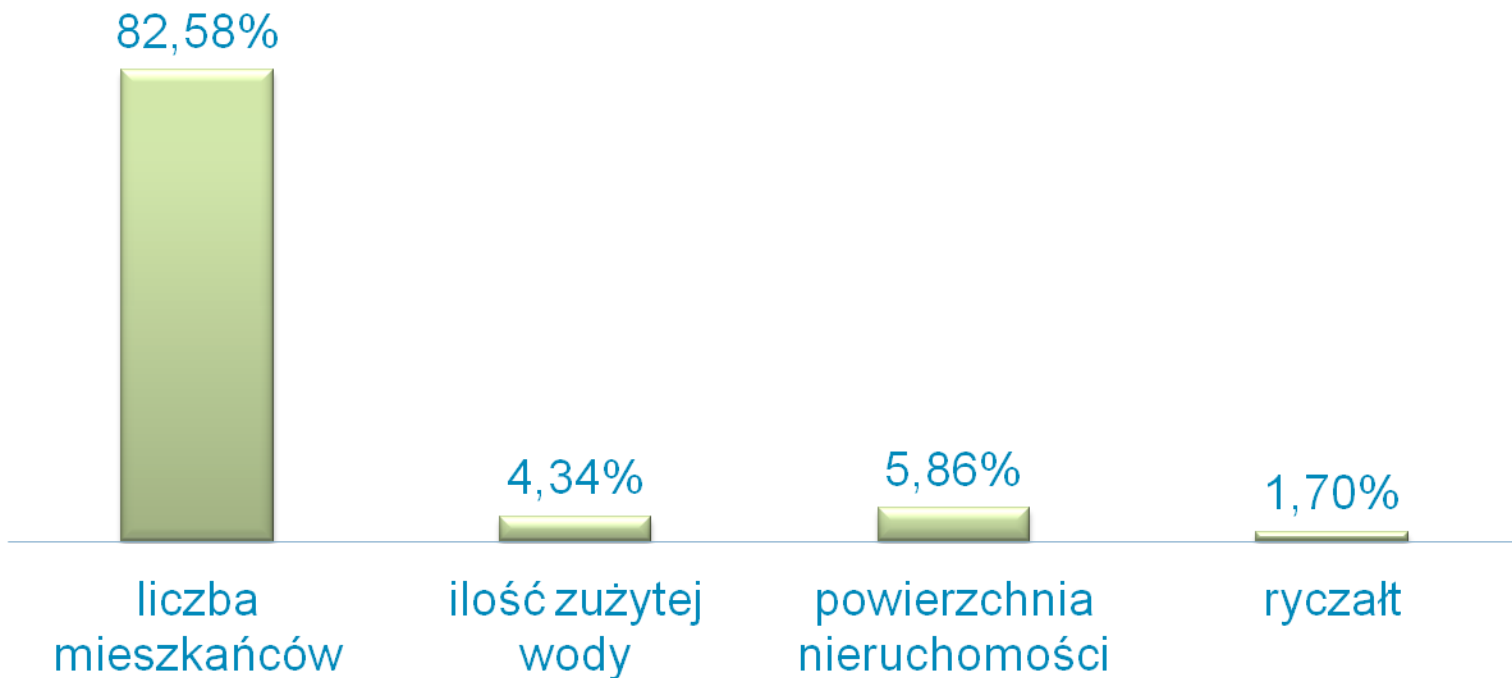
\* działania zostaną podjęte przez związek międzygminny lub nowy system został już wprowadzony





## Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta

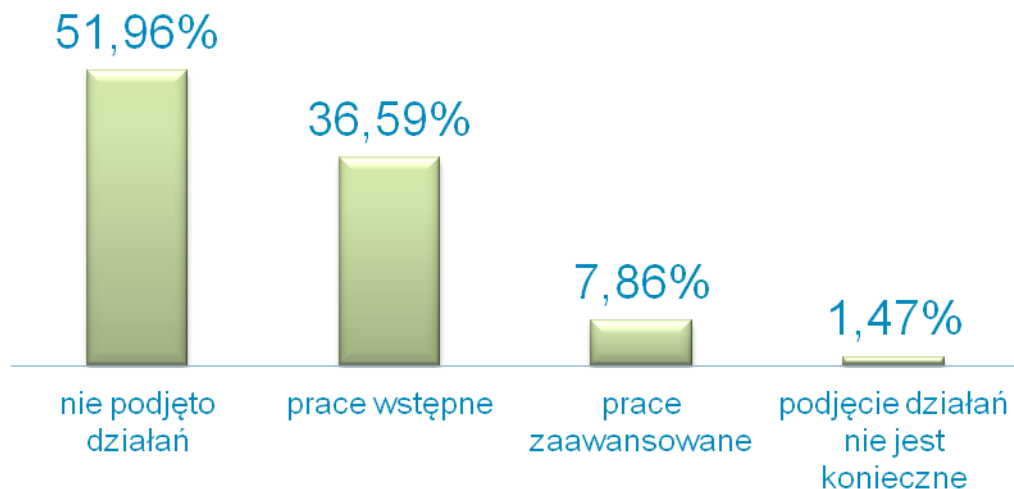
### Jaka jest planowana metoda naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi?





## Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta

### Jaki jest stan prac nad uchwałą w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi?



- Nie podjęto działań – 886 gmin (51,96%)
- Prace wstępne – 624 gminy (36,59%),
- Prace zaawansowane – 134 gminy (7,86%),
- Podjęcie działań nie jest konieczne\* - 25 gmin (1,47%)

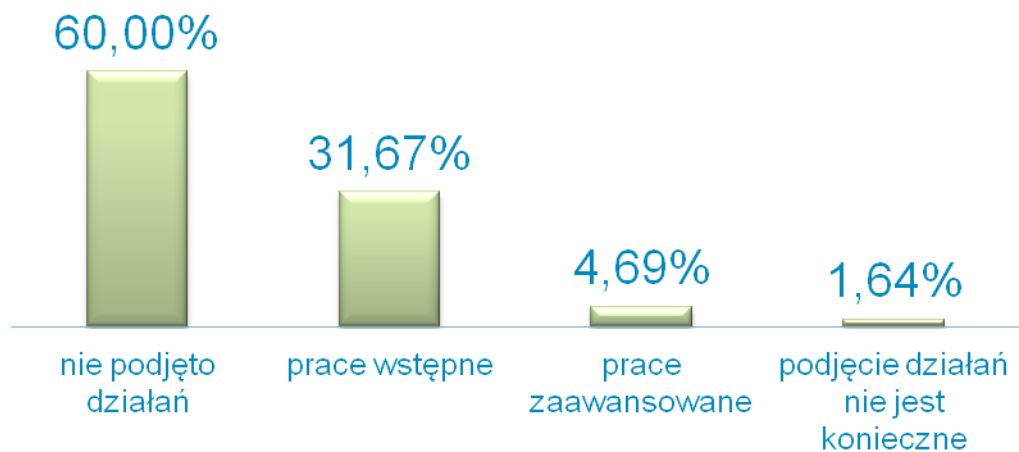
\* działania zostaną podjęte przez związek międzygminny lub nowy system został już wprowadzony





## Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta

**Jaki jest stan prac nad uchwałą w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zamian za uiszczoną opłatę?**



- Nie podjęto działań – 1 023 gminy (60%)
- Prace wstępne – 540 gmin (31,67%),
- Prace zaawansowane – 80 gmin (4,69%),
- Podjęcie działań nie jest konieczne\* - 28 gmin (1,64%)

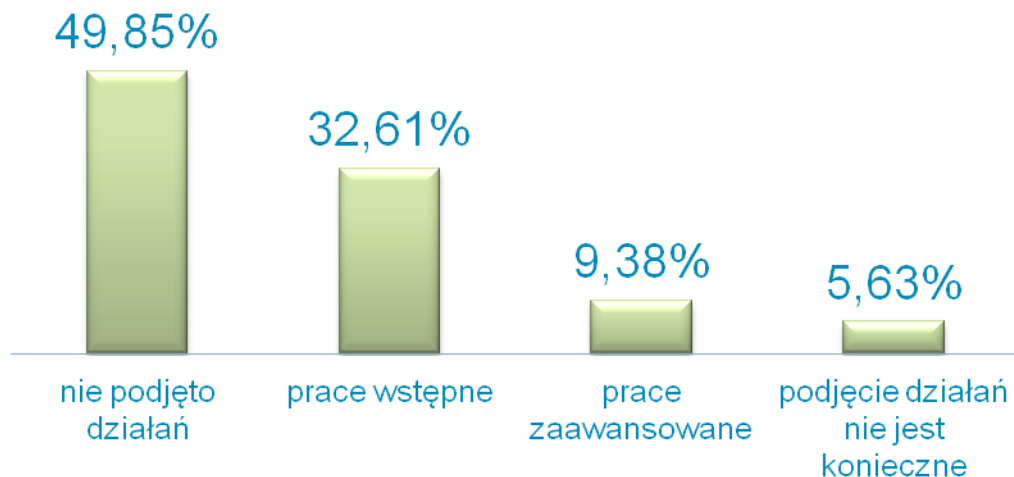
\* działania zostaną podjęte przez związek międzygminny lub nowy system został już wprowadzony





## Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta

### Na jakim etapie zaawansowania są prace nad tworzeniem punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK)?



- Nie podjęto działań – 850 gmin (49,85%)
- Prace wstępne – 556 gmin (32,61%),
- Prace zaawansowane – 160 gmin (9,38%),
- Podjęcie działań nie jest konieczne\* - 96 gmin (5,63%)

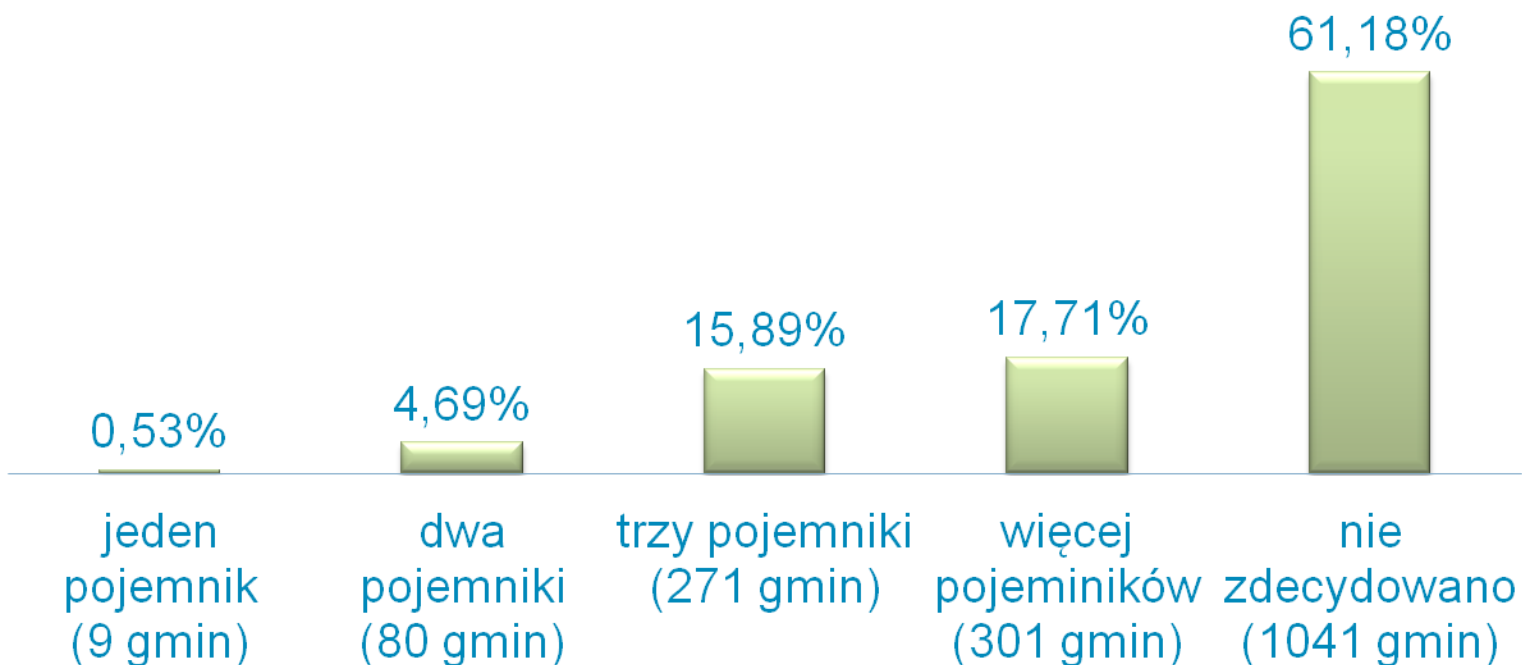
802 gminy (47,04%) planuje zlecić tworzenie PSZOK podmiotowi zewnętrznemu, a 198 gmin (11,61%) gminnej jednostce podległej. 421 gmin (24,69%) zamierza tworzyć PSZOK samodzielnie.





## Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta

### Jaka jest planowana organizacja systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych





## Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta

Wiele samorządów gminnych  
(1 066, co stanowi 62,52% gmin) podjęło  
działania informacyjne, obejmujące:

- informacje na stronie internetowej gminy,
- informacje w lokalnej prasie,
- ulotki informacyjne, plakaty,
- pisma informacyjne,
- ankietyzacja mieszkańców,
- spotkania z mieszkańcami,
- zajęcia edukacyjne dla dzieci,
- spotkania informacyjne dla członków rad gmin.





## Stan wdrażania ustawy na poziomie gminy - ankieta



Niewiele gmin skorzystało jak dotąd ze środków finansowych wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (ok. 5,16%).

Środki finansowe przyznawano głównie na wsparcie działań edukacyjnych.

## Problemy i obawy gmin

Problemy zgłaszane przez gminy:

- trudności związane z określeniem ilości wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,
- trudności związane z kalkulacją kosztów całego systemu, a co za tym idzie – kalkulacją opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

Jakiej jakości były tworzone dotychczas  
gminne plany gospodarki odpadami?

## Problemy i obawy gmin

Ponadto:

- obawy związane z egzekucją opłat, szczególnie od właścicieli nieruchomości zamieszkujących sezonowo,
- obawy związane z egzekwowaniem obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- gminy przekazujące zadania związkowi zgłaszają problemy w ustaleniu jednolitego stanowiska związku,
- obawy związane z koniecznością precyzyjnego określenia specyfikacji istotnych warunków zamówienia i skomplikowaniem procedur przetargowych.



## Wsparcie udzielone samorządom przez resort środowiska

- uruchomienie strony [www.mos.gov.pl/komunalne](http://www.mos.gov.pl/komunalne) (80% ankietowanych gmin korzysta z materiałów umieszczonych na stronie i uważa, że są przydatne)
- ekspertyza – podręcznik dla gmin,
- spotkania informacyjne dla przedstawicieli urzędów marszałkowskich i WIOŚ,
- udział pracowników w spotkaniach z władzami samorządowymi i lokalnymi mediami,
- przygotowanie i udostępnienie gminom ulotki i plakatu,





## Wsparcie udzielone samorządom przez resort środowiska



- opracowywanie interpretacji przepisów, udzielanie odpowiedzi na przesyłane zapytania,
- powołanie i koordynacja zespołu ekspertów – doradców dla gmin,
- przygotowanie ogólnopolskiej medialnej kampanii informacyjno-edukacyjnej,
- zwrócenie się do WFOŚiGW z prośbą o uruchomienie środków na wsparcie gmin oraz przedstawienie propozycji dofinansowywanych działań.





## Wnioski, płynące z przedstawionych danych

- Do pełnego wdrożenia nowego systemu pozostało 8 miesięcy;
- Ponieważ zostały podjęte wszystkie wojewódzkie plany gospodarki odpadami gminy powinny podjąć intensywne prace nad opracowaniem regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, ogłoszeniem przetargu oraz opracowaniem niezbędnych uchwał;
- Niepokojące są sygnały płynące z gmin dotyczące stanu zaawansowania prac, szczególnie stanu powołania zespołów odpowiedzialnych za wdrażanie nowego systemu, brak pomysłu na rozwiązanie selektywnej zbiórki odpadów.





MINISTERSTWO  
ŚRODOWISKA



DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ