

# **Uwarunkowania prawne lokalizacji zakładów mogących powodować poważną awarię**

**Hanna Rutkowska – główny specjalista**

**Urszula Owczarska – główny specjalista**

**WIOŚ w Warszawie, luty 2011r.**

***Akty prawne:***

- Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25 poz. 150 z późniejszymi zmianami).**
- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady Nr 96/82/WE z dnia 9 grudnia 1996r. „w sprawie kontroli niebezpieczeństwa poważnych awarii związanych z substancjami niebezpiecznymi”, zmieniona dyrektywą 2003/105/WE – dyrektywa „Seveso II”.**
- Ustawa z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 70, poz. 717 z późniejszymi zmianami).**

*Podstawowe definicje:*

Artykuł 3 pkt. 23, 24, 32c ustawy POŚ

- ❑ **Poważna awaria** – zdarzenie, w szczególności emisja, pożar lub eksplozja, powstałe w trakcie procesu przemysłowego, magazynowania lub transportu, w których występuje jedna lub więcej niebezpiecznych substancji, prowadzące do natychmiastowego powstania zagrożenia życia lub zdrowia ludzi lub środowiska lub powstania takiego zagrożenia z opóźnieniem; **Poważna awaria przemysłowa** – poważna awaria w zakładzie;
  
- ❑ **Ryzyko** – prawdopodobieństwo wystąpienia konkretnego skutku w określonym czasie lub określonej sytuacji;

## Matryca ryzyka (2) - przykład

Prawdopodobieństwo wystąpienia wybuchu 1/rok	Skutki				
	1 Pomijalne	2 Małe	3 Średnie	4 Duże	5 Katastroficzne
A: $10^0 - 10^{-1}$	TA	TNA	NA	NA	NA
B: $10^{-1} - 10^{-2}$	TA	TA	TNA	NA	NA
C: $10^{-2} - 10^{-3}$	A	TA	TA	TNA	TNA
D: $10^{-3} - 10^{-4}$	A	A	TA	TA	TNA
E: $10^{-4} - 10^{-5}$	A	A	A	TA	TA

**A** – ryzyko akceptowane , nie wymagane dalsze działania;

**TA** – ryzyko tolerowane, stosowanie zasady ALARP (As Low As Reasonably Practicable) – tak niskie, jak jest to praktycznie uzasadnione;

**TNA** – ryzyko tolerowane nieakceptowane - wprowadzenie dodatkowych zabezpieczeń w ciągu krótkiego czasu;

**NA** – ryzyko nieakceptowane - działania natychmiastowe.

Artykuł 3 pkt. 37 i 45 ustawy POŚ

- ❑ **Substancja niebezpieczna** – jedna lub więcej substancji albo mieszaniny substancji, które ze względu na swoje właściwości chemiczne, biologiczne lub promieniotwórcze mogą, w razie nieprawidłowego obchodzenia się z nimi, spowodować zagrożenie życia lub zdrowia ludzi lub środowiska; **substancją niebezpieczną może być surowiec, produkt, półprodukt, odpad, a także substancja powstała w wyniku awarii;**
  
- ❑ **Właściwy organ Państwowej Straży Pożarnej:**
  - ✓ komendant powiatowy – w sprawach zakładów o zwiększonym ryzyku **ZZR**,
  - ✓ komendant wojewódzki – w sprawach zakładów o dużym ryzyku **ZDR**.

Artykuł 248 ustawy POŚ

**Kryterium klasyfikacji do danej grupy obiektów „Seveso II”, to jest zakładów dużego ryzyka ZDR lub zakładów zwiększonego ryzyka ZZR jest rodzaj, kategoria i przewidywana, maksymalna ilość substancji niebezpiecznej znajdującej się w zakładzie, możliwa do wystąpienia na terenie zakładu lub w procesie przemysłowym, zarówno w warunkach normalnej pracy zakładu jak i podczas awarii przemysłowej.**

**Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 9 kwietnia 2002r., zmienione rozporządzeniem z dnia 31 stycznia 2006r. (Dz. U. Nr 30, poz. 208)**

**określa:**

1) nazwy i ilości substancji niebezpiecznych, decydujące o zaliczeniu do zakładu o zwiększonym ryzyku albo zakładu o dużym ryzyku m.in. tj.:

**chlor, wodór, skrajnie łatwopalne gazy skroplone (LPG), gaz ziemny, acetylen, metanol, tlen, benzyny, nafty i oleje napędowe i opałowe;**

2) oznaczenie numeryczne substancji, pozwalające na jednoznaczną ich identyfikację - Nr CAS Chemical Abstract Service;

np. **azotan amonu** – Nr CAS 6484-52-2

**chlor** – Nr CAS 7782-50-5

3) kryteria kwalifikowania substancji niewymienionych na podstawie nazwy i oznaczenia numerycznego do kategorii:

- a) bardzo toksycznych,
- b) toksycznych,
- c) utleniających,
- d) wybuchowych,
- e) łatwopalnych,
- f) wysoce łatwopalnych,
- g) skrajnie łatwopalnych,
- h) niebezpiecznych dla środowiska

oraz ich ilości decydujące o zaliczeniu do zakładu o zwiększonym ryzyku albo zakładu o dużym ryzyku.



## **Przepisów dotyczących klasyfikacji do ZDR lub ZZR nie stosuje się do:**

- 1) Komórek i jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej albo przez niego nadzorowanych;
- 2) Transportu materiałów niebezpiecznych i ich czasowego magazynowania poza zakładami;
- 3) Poszukiwania, rozpoznawania i wydobywania kopalin ze złóż z wyjątkiem ich składowania i magazynowania oraz chemicznych i cieplnych procesów przetwarzania tych kopalin;
- 4) Składowania i magazynowania odpadów, z wyjątkiem odpadów niebezpiecznych, stanowiących substancje niebezpieczne określone w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 9 kwietnia 2002r.

## ***Charakterystyka zakładów mogących powodować poważną awarię przemysłową.***

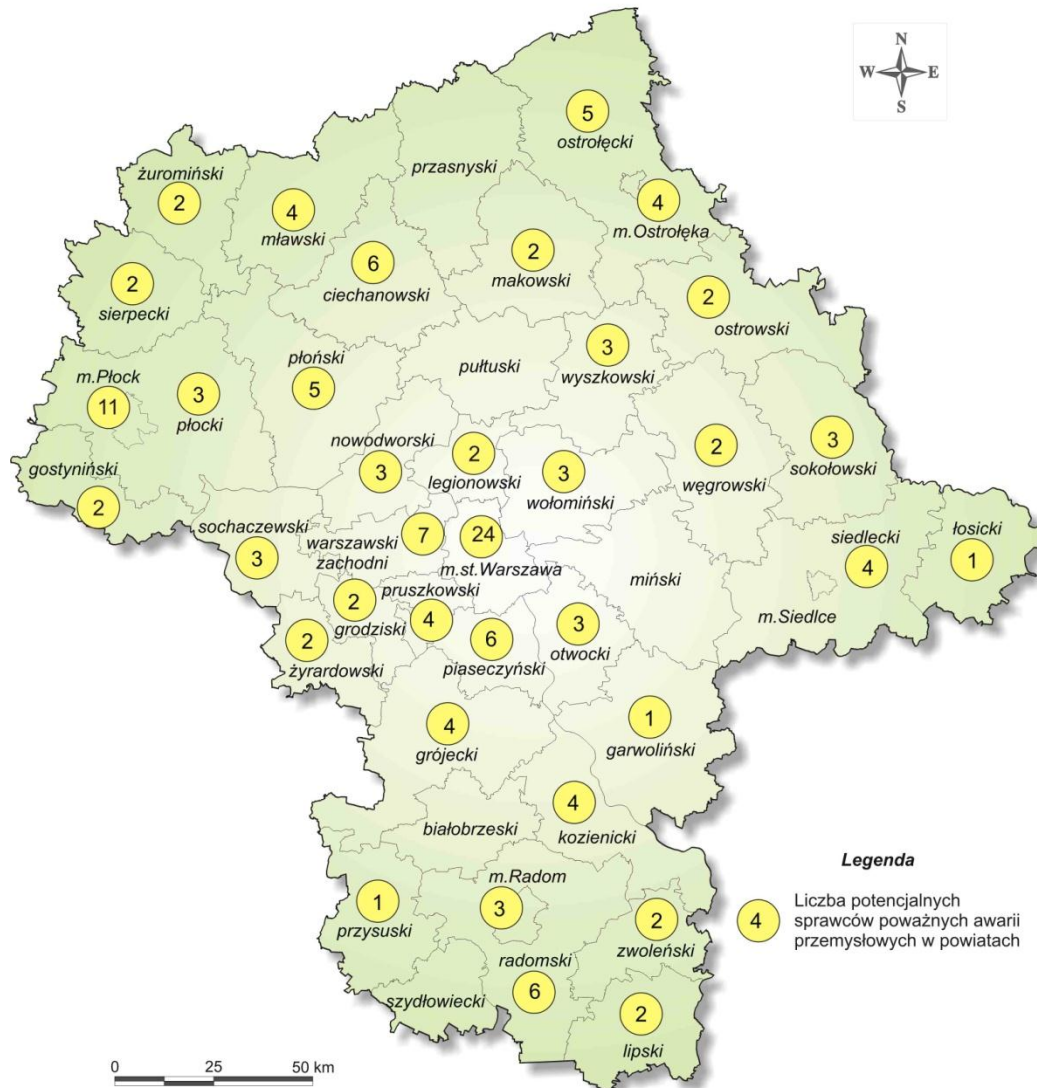
Według stanu na dzień 31 grudnia 2010r. prowadzony przez WIOŚ w Warszawie rejestr zakładów, których działalność może być przyczyną wystąpienia poważnej awarii na terenie woj. mazowieckiego obejmował

**143 zakłady**

w tym:

- 14** zakładów zakwalifikowanych do grupy o dużym ryzyku (ZDR);
- 31** zakładów zakwalifikowanych do grupy o zwiększonym ryzyku (ZZR);
- 98** tzw. pozostałych „potencjalnych sprawców poważnych awarii” (PSPA).

**POTENCJALNI SPRAWCY POWAŻNYCH AWARII PRZEMYSŁOWYCH**  
 (zakłady o dużym ryzyku - ZDR, zakłady o zwiększonym ryzyku - ZZR, pozostali PSPA)  
 wg stanu na dzień 31.12.2010 r.





**Legenda**  
 4 Liczba potencjalnych sprawców poważnych awarii przemysłowych w powiatach

**WYKAZ ZAKŁADÓW O DUŻYM I ZWIĘKSZONYM RYZYKU  
WYSTĄPIENIA POWAŻNEJ AWARII PRZEMYSŁOWEJ  
WG STANU NA DZIEŃ 31.12.2010 R.**



**Legenda:**

-  Zakłady o dużym ryzyku (ZDR)
-  Zakłady o zwiększonym ryzyku (ZZR)

Prowadzony przez WIOŚ w Warszawie rejestr ZDR i ZZR uzgadniany jest z Komendą Wojewódzką PSP, zgodnie z *Porozumieniem* zawartym w dniu 25 listopada 2009r. pomiędzy Mazowieckim Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Środowiska a Mazowieckim Komendantem Wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej.

Uzgodnieniu podlegają również prowadzone przez WIOŚ i PSP rejestry pozostałych zakładów, mogących powodować poważną awarię.

*Obowiązujące obecnie przepisy prawa nie definiują i nie określają kryteriów klasyfikacji „potencjalnych sprawców poważnych awarii” (PSPA).*

## **W WIOŚ w Warszawie do kategorii PSPA należą w szczególności zakłady:**

- wykorzystujące substancje niebezpieczne w ilościach „pod progowych” tj. nie kwalifikujących do ZZR (np. zakłady wykorzystujące AMONIAK lub materiały wybuchowe klasy 1.4 (hurtownie fajerwerków) w ilości poniżej 50 Mg ;
- zlokalizowane na terenach zurbanizowanych, w sąsiedztwie zakładów ZDR, ZZR i innych PSPA, obiektów wrażliwych tj.: szpitale, szkoły, stadiony, hotele (grupy społeczne i populacje osób narażonych na skutki awarii);
- zlokalizowane w sąsiedztwie terenów cennych przyrodniczo, utworzonych lub ustanowionych na podstawie ustawy o ochronie przyrody tj. parki narodowe i krajobrazowe, rezerваты przyrody, pomniki przyrody, obszary NATURA 2000 i inne;
- w których w przeszłości wystąpiły poważne awarie z udziałem substancji niebezpiecznych.

Profile działalności zakładów ZDR i ZZR na terenie woj. mazowieckiego:

Rodzaj działalności	Udziały % poszczególnych rodzajów działalności		
	ZDR	ZZR	ZDR + ZZR
Transport, magazynowanie dystrybucja gazu ziemnego i LPG	21	29	50
Przemysł rafineryjny (w tym terminale i bazy paliw ciekłych)	29	6	35
Przemysł chemiczny	29	10	39
Magazyny	14	19	33
Inne	7	36	43

## ***Planowanie zagospodarowania przestrzennego (PZP).***

Zalecenia dotyczące zagospodarowania przestrzennego w odniesieniu do zakładów ZDR i ZZR zawarte zostały w **Artykule 12** dyrektywy „Seveso II”.

Wprowadzono wymóg zachowania „**bezpiecznych odległości**” pomiędzy zakładami ZDR i ZZR a obszarami mieszkalnymi, budynkami i obszarami użytku publicznego, w miarę możliwości głównymi trasami komunikacyjnymi, obszarami rekreacyjnymi i obszarami szczególnego zainteresowania lub o szczególnej wrażliwości środowiska.



Kwestie planowania zagospodarowania przestrzennego (PZP) powiązane zostały z innymi elementami dyrektywy „Seveso II”

- Planowaniem operacyjno-ratowniczym (Artykuł 11);
- Przekazywaniem informacji do opinii publicznej (Artykuł 13);
- Skutkami transgranicznymi (Artykuł 13);
- Elementami domina (Artykuł 8).

Artykuły 11 oraz 13 dyrektywy „Seveso II” mają zastosowanie wyłącznie dla zakładów ZDR.

Przepisy dotyczące zagospodarowania przestrzennego oraz zapobiegania poważnym awariom zawarte zostały w następujących aktach prawnych:

- ❑ **w artykułach 71-76** ustawy Prawo ochrony środowiska, w szczególności **artykule 73 ust. 3, 3a, 4, 5 i 6** ustawy POŚ;
- ❑ **w artykułach 243-271b** ustawy Prawo ochrony środowiska (pośrednio jako obowiązki powiązane z zagospodarowaniem przestrzennym);
- ❑ **w artykule 11 pkt. 6 lit. I** ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym;
- ❑ **w artykule 17 pkt. 6a** ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zgodnie z **Artykułem 73** ustawy POŚ miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu powinny uwzględniać w szczególności następujące ograniczenia:

**Zakaz budowy** zakładów stwarzających zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi, a w szczególności zagrożenie wystąpienia poważnych awarii **w granicach administracyjnych miast oraz w obrębie zwartej zabudowy wsi**. Rozbudowa takich zakładów jest dopuszczalna pod warunkiem, że doprowadzi ona do ograniczenia zagrożenia dla zdrowia ludzi, w tym wystąpienia poważnych awarii.

Powyższy zakaz nie dotyczy budowy i rozbudowy zakładów na obszarach określanych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego jako tereny przeznaczone do działalności produkcyjnej, składowania i magazynowania, jeżeli plany te nie zawierają ograniczeń dotyczących zakładów stwarzających zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi.

**Zakłady stwarzające zagrożenie wystąpienia poważnych awarii powinny być lokalizowane w bezpiecznej odległości:**

- od siebie nawzajem,
- od osiedli mieszkaniowych,
- od obiektów użyteczności publicznej,
- od budynków zamieszkania zbiorowego,

- od obszarów ustanowionych w trybie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody - parków narodowych, rezerwatów przyrody, parków krajobrazowych, obszarów chronionego krajobrazu, obszarów Natura 2000, zespołów przyrodniczo-krajobrazowych, użytków ekologicznych, stanowisk dokumentacyjnych, pomników przyrody oraz ich otulin;
- od obszarów ustalonych w trybie przepisów ustawy - Prawo wodne m.in. tj. strefy ochronne ujęć wód oraz obszary ochronne zbiorników wód śródlądowych,
- od dróg krajowych oraz od linii kolejowych o znaczeniu państwowym.

Osiedla mieszkaniowe, obiekty użyteczności publicznej, budynki zamieszkania zbiorowego, obszary wrażliwe i cenne przyrodniczo, drogi krajowe oraz linie kolejowe o znaczeniu państwowym **powinny być lokalizowane w bezpiecznej odległości** od zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnych awarii.

**Istniejącym zakładom, dla których bezpieczna odległość nie została zachowana, organy Inspekcji Ochrony Środowiska mogą, po uzyskaniu opinii właściwego organu Państwowej Straży Pożarnej, wydać decyzję w zakresie nałożenia dodatkowych zabezpieczeń technicznych, aby zmniejszyć niebezpieczeństwa, na jakie są narażeni ludzie.**

**Dyrektywa „Seveso II” oraz ustawa Prawo ochrony środowiska nie definiują pojęcia „bezpieczna odległość”.**

Termin ten służy wskazaniu terenu/strefy/odległości poza zakładem, narażonych na skutki potencjalnych awarii przemysłowych (z uwzględnieniem w szczególności skali narażenia populacji i poziomu śmiertelności wskutek konkretnej awarii).

**Brak jest w obowiązujących aktach prawnych obligatoryjnej metodyki wyznaczania bezpiecznych odległości.**

Wszystkie zakłady stwarzające zagrożenie wystąpienia awarii (ZDR, ZZR, PSPA), dokonujący przewozu substancji niebezpiecznych oraz organy administracji są **zobowiązani do ochrony środowiska przed awariami** (Artykuł 244 POŚ).

Ochrona środowiska przed poważną awarią, oznacza **zapobieganie zdarzeniom mogącym powodować awarię oraz ograniczanie jej skutków dla ludzi i środowiska** (Artykuł 243 POŚ).

Zakłady ZDR i ZZR zobowiązane są do dokonania **zgłoszenia** (Artykuł 250) oraz opracowania, wdrożenia i przedłożenia PSP i WIOŚ **Programu Zapobiegania Awariom**, w trybie Artykułu 251 ustawy POŚ.



Dodatkowo prowadzący **zakład ZDR** jest zobowiązany m.in. do:

opracowania i wdrożenia systemu bezpieczeństwa gwarantującego ochronę ludzi i środowiska (Artykuł 252 POŚ);

opracowania raportu o bezpieczeństwie (Artykuł 253 POŚ);

**Rozpoczęcie ruchu zakładu o dużym ryzyku może nastąpić po zatwierdzeniu raportu o bezpieczeństwie (Artykuł 255 POŚ).**

opracowania wewnętrznego planu operacyjno-ratowniczego (Artykuł 261 POŚ);

dostarczenia Komendantowi Wojewódzkiemu PSP informacji niezbędnych do opracowania zewnętrznego planu operacyjno-ratowniczego (Artykuł 261 POŚ).

**Wewnętrzne i zewnętrzne plany operacyjno-ratownicze opracowywane są w celu zapobiegania, zwalczania i ograniczania skutków awarii przemysłowej (Artykuł 260 ustawy POŚ).**

Zgodnie z Artykułem 259 ustawy POŚ **Komendant Wojewódzki PSP ustala**, w drodze decyzji, grupy zakładów ZZR lub ZDR, których zlokalizowanie w niedużej odległości od siebie może zwiększyć prawdopodobieństwo wystąpienia awarii przemysłowej lub pogłębić jej skutki, w szczególności ze względu na skoncentrowanie posiadanych rodzajów, kategorii i ilości składowanych substancji niebezpiecznych (tzw. „efekt domina”).

W ww. dokumentach opracowywanych dla ZDR i ZZR zawarte są dane i informacje (o różnym stopniu szczegółowości) dotyczące m.in. skutków dla życia i zdrowia ludzi oraz środowiska zidentyfikowanych, potencjalnych poważnych awarii na terenie danego zakładu.

Ustawa z dnia 22 lipca 2010r. o zmianie ustawy POŚ (Dz. U. Nr 152, poz. 1019) nałożyła na **prowadzącego zakład ZDR oraz na wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na lokalizację zakładu ZDR obowiązki w zakresie przekazywania opinii publicznej i społeczeństwu informacji na temat środków bezpieczeństwa i sposobu postępowania w przypadku wystąpienia poważnej awarii (Artykuł 261 ust. 5-8 ustawy POŚ).**

## **Prowadzący zakład ZDR jest zobowiązany do:**

- ❑ Udostępniania informacji, o których mowa w ww. ustawie na swojej stronie internetowej oraz ogłoszenia jej w siedzibie zakładu;
- ❑ Poinformowania, w szczególności w formie pisemnej lub elektronicznej:
  - jednostek organizacyjnych systemu oświaty i pomocy społecznej, zakładów opieki zdrowotnej oraz podmiotów określonych w wykazie zamieszczonym w wewnętrznym planie operacyjno –ratowniczym zakładu,
  - innych podmiotów i instytucji służących społeczeństwu, które mogą zostać dotknięte skutkami awarii;
- ❑ Przekazania informacji wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Po uzyskaniu od prowadzącego zakład ZDR  
informacji określonych w artykule 261 ust. 5 ustawy - Prawo  
ochrony środowiska

**wójt, burmistrz lub prezydent miasta  
zobowiązany jest podać te informacje  
do publicznej wiadomości**

w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie.

**Informacje powinny być zrozumiałe dla przeciętnego  
odbiorcy.**

Ustawa z dnia 25 czerwca 2010r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 130, poz. 871) **wprowadziła obowiązek uzgadniania z właściwym organem PSP i WIOŚ projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (Artykuł 11 pkt. 6 lit. I) oraz projektu planów miejscowych zagospodarowania przestrzennego (Artykuł 17 pkt. 6a ustawy PZP).**

## Zakres uzgodnień obejmuje:

- ❑ lokalizację nowych zakładów ZDR lub ZZR,
- ❑ w istniejących zakładach ZDR lub ZZR - zmiany rodzaju instalacji i istniejących systemów zabezpieczeń oraz charakterystyki terenu w bezpośrednim sąsiedztwie zakładu, ze szczególnym uwzględnieniem czynników mogących przyczynić się do zwiększenia zagrożenia awarią przemysłową lub pogłębienia jej skutków (Artykuł 250 ust. 5 i 7),
- ❑ nowe inwestycje oraz rozmieszczenia obszarów przestrzeni publicznej i terenów zabudowy mieszkaniowej w sąsiedztwie zakładów ZDR lub ZZR, w przypadku gdy te inwestycje, obszary lub tereny zwiększają ryzyko lub skutki poważnych awarii.

# Dziękujemy za uwagę

**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT  
OCHRONY ŚRODOWISKA W WARSZAWIE**

**Ul. Bartycka 110A  
00-716 Warszawa**

**[www.wios.warszawa.pl](http://www.wios.warszawa.pl)**